



Številka: 327-01/16-0003/

Datum: 1. 7. 2016

Na podlagi 42., 130. in 133. člena Poslovnika Državnega zbora je Odbor za gospodarstvo kot matično delovno telo pripravil

POROČILO

k Predlogu zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gostinstvu (ZGos-D), druga obravnava, EPA 1151-VII.

Odbor za gospodarstvo je na 19. seji 29. 6. 2016 kot matično delovno telo obravnaval Predlog zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o gostinstvu (ZGos-D), EPA 1151-VII, ki ga je Državnemu zboru v obravnavo in sprejetje predložila Vlada.

Odboru je bilo posredovano **mnenje Zakonodajno-pravne službe** (z dne 15. 6. 2016), ki je Predlog zakona proučila z vidika skladnosti z Ustavo, pravnim sistemom in z zakonodajno-tehničnega vidika. Služba je k Predlogu zakona podala konkretne pripombe k posameznim členom, in sicer k 2., 4, 5. in 6. členu.

Odboru je bilo posredovano tudi **mnenje Komisije Državnega sveta za gospodarstvo, obrt, turizem in finance** (z dne 21. 6. 2016), ki Predlog zakona podpira.

* * *

V skladu s 129. členom Poslovnika Državnega zbora so amandma k Predlogu zakona vložile:

- poslanske skupine SMC, DeSUS in SD, in sicer k 2. členu (z dne 21. 6. 2016).

* * *

19. seji Odbora so prisostvovali predstavnice in predstavniki Ministrstva za gospodarski razvoj in tehnologijo, Zakonodajno-pravne službe, Gospodarske zbornice Slovenije, Turistično gostinske zbornice Slovenije pri GZS, Kmetijske zbornice Slovenije, Obrtno-podjetniške zbornice Slovenije ter Skupnost občin Slovenije.

V uvodni dopolnilni obrazložitvi je državni sekretar na Ministrstvu za gospodarski razvoj in tehnologijo pojasnil, da se s Predlogom zakona postavlja pravni temelj za vzpostavitev registra nastanitvenih obratov, ki ga bo upravljal AJPES. Vsi nastanitveni obrati se bodo morali po uveljavitvi tega zakona vpisati v register, ki bo javen, dostop

do podatkov pa brezplačen. Pravna podlaga za to poročanje pa bo podana z novim Zakonom o prijavi prebivališča. Podatki se bodo sporočali samo na AJPES in ne več štirim različnim institucijam (Statističnemu uradu Republike Slovenije, Policiji, občini ter pristojnemu davčnemu uradu), kot to velja sedaj. S tem ne bodo razbremenjeni le poslovni subjekti, ampak tudi vsi drugi organi, ki potrebujejo podatke. Povečala se bo kakovost zbranih podatkov ter poenostavilo in pocenilo poročanje. Tak način poročanja bo vplival tudi na zmanjšanje sive ekonomije, saj bo zajemanje podatkov doslednejše. Nadalje je podal pojasnila v zvezi s pripombami iz mnenja Zakonodajno-pravne službe.

V nadaljevanju je predstavnica **Zakonodajno-pravne službe** na kratko povzela pripombe iz pisnega mnenja Službe. S predlaganim amandmajem se odpravlja pomanjkljivost v 2. členu Predloga zakona, še vedno pa Služba vztraja pri pripombi k 4. členu.

Na seji je sodeloval tudi **predstavnik Kmetijsko gozdarske zbornice Slovenije**, ki je v kratki razpravi poudaril, da so proučili Predlog zakona in pridobili mnenje Zveze turističnih kmetij. Menijo, da pomenijo rešitve zmanjšanje administrativnih bremen, zato jih podpirajo.

* * *

V krajši **razpravi** je bila izražena podpora Predlogu zakona, saj se z e-poročanjem, ki se na novo vzpostavlja preko AJPES, razbremeni vse poslovne subjekte, poenostavlja postopek ter vzpostavlja enotno poročanje. Sledi tudi koalicijski pogodbi – zmanjševanju administrativnih bremen. To pa je le en od korakov k dopolnitvi Zakona o gostinstvu, ki bo v prihodnosti potreboval tudi večje spremembe.

* * *

Odbor je v skladu z drugim odstavkom 130. člena Poslovnika Državnega zbora obravnaval:

- amandma poslanskih skupin SMC, DeSUS in SD, in sicer k 2. členu Predloga zakona in ga sprejel.

* * *

Odbor je v skladu s 128. členom Poslovnika Državnega zbora glasoval o vseh členih Predloga zakona in jih sprejel.

Glede na sprejeti amandma je na podlagi prvega odstavka 133. člena Poslovnika Državnega zbora pripravljeno besedilo Dopolnjenega predloga zakona, v katerega je vključen sprejeti amandma. Dopolnjen predlog zakona je sestavni del tega poročila.

* * *

Za poročevalko Odbora na seji Državnega zbora je bila določena predsednica Odbora Andreja Potočnik.

Mojca Batagelj
sekretarka

Andreja Potočnik
predsednica

DOPOLNJEN PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O
GOSTINSTVU (ZGOS-D)

1. člen

V Zakonu o gostinstvu (Uradni list RS, št. 93/07 – uradno prečiščeno besedilo in 26/14 – ZKme-1B) se v prvem odstavku 15.a člena besedilo »prvega odstavka 15. člena tega zakona« nadomesti z besedama »prejšnjega člena«.

2. člen

Za IV. poglavjem se doda novo IV.a poglavje in členi 15.b, 15.c in 15.č, ki se glasijo:

»IV.a REGISTER NASTANITVENIH OBRATOV

15.b člen

Nastanitveni obrati po tem zakonu so gostinski obrati iz tretjega odstavka 4. člena tega zakona, ki gostom nudijo nastanitev (hoteli, moteli, penzioni, prenočišča, gostišča, hotelska in apartmajska naselja, planinski in drugi domovi ter kampi), prostori za goste pri sobodajalcih iz prvega odstavka 14. člena tega zakona, kmetije iz 15. člena tega zakona, ki gostom nudijo nastanitev, in marine.

Register nastanitvenih obratov (v nadaljnjem besedilu: register) je informatizirana javna zbirka podatkov o nastanitvenih obratih. Upravlja ga Agencija Republike Slovenije za javnopravne evidence in storitve (v nadaljnjem besedilu: AJ PES).

V registru se obdelujejo naslednji podatki o nastanitvenih obratih:

- identifikacijska številka nastanitvenega obrata,
- naziv nastanitvenega obrata,
- sedež in naslov nastanitvenega obrata,
- podatki o izvajalcu nastanitvene dejavnosti (matična številka, davčna številka, naziv, sedež in naslov, pravnoorganizacijska oblika, glavna dejavnost po uredbi, ki določa standardno klasifikacijo dejavnosti in kontaktni podatki iz Poslovnega registra Slovenije),
- vrsta nastanitvenega obrata in podatki o kategoriji, če je ta za nastanitveni obrat določena,
- datum vpisa v register,
- datum vpisa spremembe podatkov v register,
- datum izbrisa iz registra,
- podatek o statusu nastanitvenega obrata (aktiven, neaktiven, izbrisan),
- podatki o zmogljivosti nastanitvenega obrata,
- podatki o dostopnosti nastanitvenega obrata,
- kontaktni podatki nastanitvenega obrata,
- podatki o ponudbi in drugih storitvah nastanitvenega obrata.

Minister, pristojen za gostinstvo, podrobneje predpiše vzpostavitev in upravljanje registra nastanitvenih obratov, podatke, ki se vodijo v registru, način,

vsebinsko in obliko prijave vpisa in spremembe podatkov ter izbrisa iz registra, hrambo dokumentacije in podatkov o nastanitvenih obratih ter način dostopa do podatkov iz registra.

15.c člen

Izvajalci nastanitvene dejavnosti po tem zakonu so gostinci, sobodajalci, kmetje in upravljavci marin, ki nudijo gostom nastanitev v nastanitvenih obratih iz prvega odstavka prejšnjega člena in so vpisani v Poslovni register Slovenije (v nadaljnjem besedilu: PRS).

Izvajalec nastanitvene dejavnosti mora pred pričetkom opravljanja nastanitvene dejavnosti predlagati vpis nastanitvenega obrata v register prek portala AJPES ali osebno na izpostavi AJPES, ki za izvajalca opravi vpis prek portala AJPES, na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka prejšnjega člena tega zakona.

Izvajalec nastanitvene dejavnosti mora v roku 15 dni od nastanka spremembe predlagati vpis spremembe podatkov nastanitvenega obrata v register prek portala AJPES ali osebno na izpostavi AJPES, ki za izvajalca opravi vpis prek portala AJPES, na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka prejšnjega člena.

Izvajalec nastanitvene dejavnosti lahko zahteva izbris nastanitvenega obrata iz registra, če ta nastanitveni obrat najmanj dvanajst mesecev ne bo več namenjen opravljanju nastanitvene dejavnosti v skladu s prvim odstavkom 15.b člena tega zakona. Zahteva se poda prek portala AJPES ali osebno na izpostavi AJPES, ki opravi izbris prek portala AJPES, na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka prejšnjega člena.

Predlog za vpis iz drugega oziroma tretjega odstavka ter izbris iz četrtega odstavka tega člena vsebuje za izbrani namen potrebne podatke, določene v tretjem odstavku prejšnjega člena, ki so podrobneje opredeljeni v podzakonskem predpisu iz četrtega odstavka prejšnjega člena.

AJPES izvede postopek vpisa, vpisa spremembe podatkov ali izbrisa nastanitvenega obrata iz registra na podlagi popolnega predloga. AJPES nastanitvenemu obratu pri prvem vpisu v register določi enolično identifikacijsko številko. Po izbrisu nastanitvenega obrata iz registra se njegove enolične identifikacijske številke ne sme ponovno uporabiti.

Pri nepopolnem predlogu za vpis AJPES izvajalca nastanitvene dejavnosti predloga pozove, da v osmih dneh po prejemu zahteve za dopolnitev predlog dopolni. Po prejemu popolnega predloga za vpis AJPES ravna v skladu s prejšnjim odstavkom.

AJPES na podlagi obvestila za gostinstvo pristojnega organa samoupravne lokalne skupnosti izbriše nastanitveni obrat iz registra, če izvajalec nastanitvene dejavnosti ne poroča podatkov prek spletne aplikacije AJPES, kot to določa zakon, ki ureja prijavo prebivališča, neprekinjeno najmanj dvanajst mesecev. O pritožbi odloča ministrstvo, pristojno za gostinstvo.

AJPES izvajalcu nastanitvene dejavnosti izda obvestilo o vpisu nastanitvenega obrata v register, o vpisu sprememb podatkov nastanitvenega obrata v register in o izbrisu nastanitvenega obrata iz registra.

Podatki o nastanitvenem obratu se ob izbrisu nastanitvenega obrata iz registra prenesejo v arhiv registra pri AJPES. Podatki arhiva so javni še pet let po izbrisu nastanitvenega obrata iz registra, nato pa se zbršejo.

15.č člen

AJPES za upravljanje registra brezplačno in avtomatično pridobiva, uporablja in obdeluje podatke iz PRS in drugih uradnih evidenc, če so potrebne za vodenje registra.

AJPES za zagotavljanje točnosti in ažurnosti podatkov iz tretjega odstavka 15.b člena tega zakona v register iz PRS in drugih evidenc iz prejšnjega odstavka samodejno prevzema tudi spremembe teh podatkov.

Podatki v registru so javni in brezplačno dostopni na spletni strani AJPES.

AJPES zagotavlja podatke iz registra na način, določen s predpisom iz četrtega odstavka 15.b člena tega zakona.«

3. člen

Črta se 17. člen.

4. člen

Za 22. členom se doda nov 22.a člen, ki se glasi:

»22.a člen

Z globo od 500 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki izvaja nastanitveno dejavnost in ne predlaga vpisa nastanitvenega obrata v register v skladu z drugim odstavkom ali ne predlaga spremembe podatkov v register v skladu s tretjim odstavkom 15.c člena tega zakona.

Z globo od 300 do 2.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

Z globo od 150 do 300 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

PREHODNI IN KONČNA DOLOČBA

5. člen

Minister, pristojen za gostinstvo, izda predpis iz četrtega odstavka novega 15.b člena zakona v treh mesecih po uveljavitvi tega zakona.

AJPES vzpostavi register iz drugega odstavka novega 15.b člena zakona v enem letu po uveljavitvi predpisa iz prejšnjega odstavka.

Izvajalec nastanitvene dejavnosti mora predlagati vpis obstoječega nastanitvenega obrata v register iz drugega odstavka novega 15.b člena zakona v treh mesecih po vzpostavitvi tega registra.

6. člen

Z globo od 500 do 4.000 eurov se kaznuje za prekršek pravna oseba, ki izvaja nastanitveno dejavnost in ne predlaga vpisa obstoječega nastanitvenega obrata v register v skladu s tretjim odstavkom prejšnjega člena.

Z globo od 300 do 2.000 eurov se za prekršek iz prejšnjega odstavka kaznuje samostojni podjetnik posameznik ali posameznik, ki samostojno opravlja dejavnost.

Z globo od 150 do 300 eurov se za prekršek iz prvega odstavka tega člena kaznuje odgovorna oseba pravne osebe ali odgovorna oseba samostojnega podjetnika posameznika oziroma posameznika, ki samostojno opravlja dejavnost.

7. člen

Ta zakon začne veljati petnajsti dan po objavi v Uradnem listu Republike Slovenije.